

מדינת ישראל
 משרד החינוך
 המשנה למנכ"לית
 אגף רכש, מכרזים והתקשרויות

ח' תשרי, תשע"ז
 10 אוקטובר 2016

פרוטוקול דיון ועדת מכרזים

מס' ישיבה : 39	מס' פרוטוקול : 703
מתאריך : 10 באוקטובר 2016	מס' פניה : 44-(1)
סוג שלב : פניה לדיון בפטור מכרז	יחידה : מינהל תיאום ובקרה

נושא הפניה: מתן הלוואות לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה תשע"ז
 תוכן הפניה: התקשרות עם חברת דואר ישראל במתן הלוואות לסטודנטים באמצעות בנק הדואר. בעקבות חוות דעת של מטה החשב"ל שלא ניתן לצאת במכרז על מתן הלוואות בגלל היקף הלוואות הקטן (מקסימום 500) ובגלל התנאים הקיימים בשוק הוחלט על המשך ההתקשרות עם בנק הדואר. בתשע"ד אושר פטור ממכרז כספק יחיד עם אופציה להארכה לשנתיים נוספות שהסתיימו בתשע"ו. (מספר פנייה 551311).

שם ספק: חברת דואר ישראל

מס' ספק: 513467191

תקופה : 1.1.2017 עד : 31.12.2017

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ : 400,000 ₪

תקנה תקציבית: 460106 סכום: 400,000 ₪

הערת החשב: מאשרת תוכ"ע, התקשרות המשך בתנאים זהים ואף מיטיבים בהתאם לנימוקי היחידה סע' 7 לטופס הבקשה.

פרוט התקשרויות קודמות:

התקשרות ראשונה	התקשרות שנייה	התקשרות שלישית	התקשרות רביעית
מתאריך 03/03/2014	01/02/2015	01/04/2016	
עד תאריך 31/12/2014	31/12/2015	31/12/2016	
סכום ללא מע"מ 975,000 ₪	974,576.27 ₪	975,000 ₪	
סכום כולל מע"מ 18% 1,150,500 ₪ לפי	1,150,000 ₪ לפי 18% מע"מ	1,140,750 ₪ לפי 17% מע"מ	

החלטת הוועדה:

מאשרים את המשך ההתקשרות שפרטיה להלן בכפוף לאישור ועדת הפטור באוצר:

נושא הפניה: מתן הלוואות לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה תשע"ז
 תוכן הפניה: הארכת התקשרות עם חברת דואר ישראל למתן הלוואות לסטודנטים באמצעות בנק הדואר. בעקבות חוות דעת של מטה החשב"ל שלא ניתן לצאת במכרז על מתן הלוואות בגלל היקף הלוואות הקטן (מקסימום 500) ובגלל התנאים הקיימים בשוק הוחלט על המשך

הבהרות להמשך התקשרות בתנאים מיטיבים עם חברת דואר ישראל-בנק הדור תשע"ז

במשך 3 שנים התקשר משרד החינוך עם חברת דואר ישראל - בנק הדואר כפטור ממכרז לצורך ביצוע התשלומים של המענקים וההלוואות לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה יש לציין שבשנה"ל תשע"ד העביר האוצר את הנושא לטיפול משרד החינוך. עילת הפטור היתה ספק יחיד שאושר בתשע"ד עם אופציה להארכה לשנתיים נוספות עד תשע"ו.

בשנת הלימודים תשע"ז פיצל המשרד את השירות הנ"ל והעביר את ביצוע התשלומים למענקים לחברת טלדור שזכתה במכרז שכלל את השירות הרגיל שבצעו בעבר לקליטת הבקשות של הסטודנטים בתוספת השירות של תשלום המענקים לסטודנטים שבוצע בעבר ע"י בנק הדואר.

בעקבות הפיצול שבצענו בתשע"ז הגענו לחיסכון של 40% בעלויות שהם כ- 386 אלף ₪ (458 אלף ₪ כולל מע"מ) כמפורט בטבלה דלקמן :

השנה	הנושא	עילת הפטור	סעיף פטור	עלות כולל מע"מ	עלות לא כולל מע"מ
התקשרות עם חב' דואר ישראל-בנק הדואר					
תשע"ד - 2014	מתן מענקים והלוואות	ספק יחיד	3-29	₪ 975,000	₪ 1,150,500
תשע"ה - 2015	מתן מענקים והלוואות	מימוש זכות ברירה	ג'3	₪ 974,576	₪ 1,150,000
תשע"ו - 2016	מתן מענקים והלוואות	מימוש זכות ברירה	ג'3	₪ 975,000	₪ 1,140,750
	עלות ממוצעת			₪ 974,859	₪ 1,147,083
תשע"ז - 2017	מתן הלוואות בלבד	המשך התקשרות בתנאים מיטיבים	3/4 ב' (3)	₪ 400,000	₪ 468,000
התקשרות עם חברת טלדור					
תשע"ז - 2017	מתן מענקים בלבד	מכרז פומבי 39/12.15		₪ 189,000	₪ 221,130
סיכום ההתקשרויות בשנת הלימודים תשע"ז					
	מתן הלוואות - בנק הדואר כמפורט לעיל			₪ 400,000	₪ 468,000
	מתן מענקים - חברת טלדור כמפורט לעיל			₪ 189,000	₪ 221,130
	סה"כ עלות הלוואות ומענקים בנק הדואר + חברת טלדור			₪ 589,000	₪ 689,130
	סה"כ עלות הלוואות ומענקים בנק הדואר ממוצע תשע"ד - תשע"ו כמפורט לעיל			₪ 974,859	₪ 1,147,083
	החיסכון הצפוי בשנת הלימודים תשע"ז :				
	התיסכון בעלות בעקבות הפיצול ל- 2 ספקים			₪ 385,859	₪ 457,953
	החיסכון באחוזים			40%	40%

אגף בכיר כספיים וחשבונות

משרד החינוך

| 02-5602222 / 7017 ☎

dvorash@education.gov.il ✉



[mailto:Shmuel_En@postil.com]

Sent: Monday, July 11, 2016 1:46 PM

To: דבורה שיאחי

Cc: יוסי שטראוס; בני לוי; חנה הררי

Subject: RE: הצעה להמשיך מתן הלוואות סטודנטים דרך בנק הדואר

דבורה שלום,

אנא הרשי לי לתקן מספר אי דיוקים במייל שלך. רצ"ב נוסח מוצע:

בנק הדואר ימשיך גם בשנת 2017 לנהל את הלוואות הסטודנטים מטעם המדינה. הטיפול במתן מענקים לא יבוצע על ידי בנק הדואר בשנה זו.

במסגרת הטיפול בהלוואות סטודנטים, יטפל בנק הדואר גם במתן הלוואות חדשות שמספרן לא יעלה על 500.

עבור תשירות הנ"ל תשלם המדינה לבנק הדואר סך של 400 אלף ₪ בתוספת מע"מ כחוק.

למדינה קיימת תאופציה להמשיך ולקבל את השירות הנ"ל, בתנאים זהים, גם בשנים 2018 ו-2019.

בברכה,

שמואל

Shmuel Engelstein

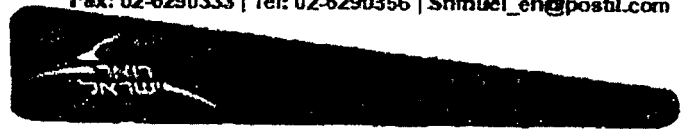
CFO

Israel Postal Bank

שמואל אנגלשטיין

סגן מנהל בנק הדואר

Fax: 02-6290333 | Tel: 02-6290356 | Shmuel_en@postil.com



From: דבורה שיאחי [mailto:dvorash@education.gov.il]

Sent: Monday, July 11, 2016 12:29 AM

To: שמואל אנגלשטיין

Cc: יוסי שטראוס

Subject: FW: הצעה להמשיך מתן הלוואות סטודנטים דרך בנק הדואר

Importance: High

שמואל שלום

בהמשך לשחתנו מהיום בדבר שיפור ההצעה למתן הלוואות לסטודנטים, ההצעה תעמוד על 400 אש"ח עבור חלוקת הלוואות וניהול תיקי הלוואות לכ-500 סטודנטים ללא מגבלת כמות ככל שידרש. ההתקשרות תהיה לשנה עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות, שנה בכל פעם בהתאם לתקציב קיים. אודה לקבלת אישור להצעה, הנמשך יועבר לאישור וועדת הרכישות המשרדית.

חגגיה מנחם

מאת: דוד פלבר
נשלח: יום שלישי 25 פברואר 2014 12:35
אל: אברהם הללי; חנה אמויאל; חגגיה מנחם
נושא: פרסום כוונה להתקשרות עם חברת דואר ישראל בע"מ

From: דנה מידן
Sent: Tuesday, February 25, 2014 10:58 AM
To: דוד פלבר
Cc: כוכבה בנימין
Subject: RE: פרסום כוונה להתקשרות עם חברת דואר ישראל בע"מ

שלום רב,

הודעה על כוונה להתקשרות עם חברת דואר ישראל בע"מ (מס' פנייה 551311) - לא התקבלו תשגות.

ניתן להביא הפנייה לוועדות רכישות לאישור ההתקשרות.

בנוסף לחומרים קודמים יש לצרף לפנייה את נוסח המודעה שפורסמה ואת הודעתי זו.

בברכה,

דנה מידן

מנהלת ענף

אגף רכש, מכרזים והתקשרויות

משרד החינוך

טלפון: 02-5602670/3

פקס: 02-5602000

From: דנה מידן
Sent: Wednesday, February 05, 2014 11:29 AM
To: דוד פלבר
Cc: כוכבה בנימין
Subject: פרסום כוונה להתקשרות עם חברת דואר ישראל בע"מ

שלום רב,

פרסומתי את הכוונה להתקשרות עם חברת דואר ישראל בע"מ כספק יחיד באתר האינטרנט של החשב הכללי.

מס' פנייה: 551311

המועד האחרון להגשת תשגות הוא: 25/02/2014.

לאחר מועד זה, אבקש שתצירי עמי קשר כדי לברר האם התקבלו תשגות.

ככל שלא יתקבלו השגות, אשלח לך אישור כתוב ותוכלי להגיש פנייתך לוועדה לאישור התקשרות.

בברכה,
דנה מיזן
מנהלת ענף
אגף רכש, מכרזים והתקשרויות
טלפון 02-5602670/3
פקס 02-5602000
דוא"ל daname@education.gov.il

הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם חברת דואר ישראל ח.פ. 51367191

כספק יחיד עבור העמדת מענקים והלוואות לסטודנטים

משרד החינוך מתכוון להתקשר עם : חברת דואר ישראל ח.פ. 51367191 בהיותה ספק יחיד, מהנימוקים המפורטים להלן, לצורך תשלום מענקים והלוואות לסטודנטים בשנת הלימודים תשע"ד באמצעות בנק הדואר שבבעלות החברה.

הבהרה: בכוונת משרד החינוך להכין מכרז מומבי שיפורסם במהלך השנה הקרובה על מנת שבשנת הלימודים תשע"ה תופעל התוכנית עם הקבלן שייבחר במכרז. במידה שיידחה פרסום המכרז או יתארכו הליכי המכרז, שומר המשרד לעצמו את האופציה להארכה והרחבת ההתקשרות עם הספק היחיד הנ"ל לתקופה של שנתיים נוספות, שנה בכל פעם, בהיקפים דומים.

מטרת התוכנית:

תשלום מענקים והלוואות לסטודנטים למימון לימודיהם במוסדות להשכלה גבוהה.

פירוט התוכנית:

המדינה מעמידה תקציב לסיוע לסטודנטים באמצעות מערך של מענקים או הלוואות על-ידי קרן הסיוע לסטודנטים; בקרן חברים נציגי משרד החינוך, ות"ת והחשכ"ל. במסגרת פעילות הקרן ניתנות מדי שנה לכ- 16 אלף סטודנטים מענקים בהיקף של כ-70 מיליון ₪ והלוואות בהיקף של כ-10 מיליון ₪ על סמך קריטריונים (רוב בהתחשב במצב סוציו-אקונומי). המדינה מבקשת להתקשר עם חברת דואר ישראל לצורך קבלת השירותים הבנקאיים של מתן הסיוע לסטודנטים לשנת הלימודים תשע"ד. במסגרת התקשרות זו יעביר בנק הדואר את המענקים לסטודנטים וכן יעמיד הלוואות לסטודנטים להם אושרה הלוואה ויהיה אחראי על גביית החזרי ההלוואות כולל ביצוע הליכי גביה לזכרם בפיגור.

היקף פעילות מתוכנן:

תשלום הלוואות לכ-1,000 סטודנטים וכן תשלום מענקים לכ-15 אלף סטודנטים (הנתונים עפ"י הביצוע בשנת הלימודים תשע"ג- ייתכנו שינויים בכמויות).

תהליך העבודה הנדרש לביצוע התוכנית:

בתהליך העבודה מעורבת חברת טלדור שהינה הקבלן המבצע את המכרז לקליטה ובדיקה של טופסי הבקשות למענקים או הלוואות. לאחר שנקבעו הזכאויות לסטודנטים שולחת אליהם חברת טלדור מכתבים בדואר המודיעים להם על זכאותם למענק או להלוואה עם הנחייה להמציא אישור לימודים עדכני, צילום ת.ז. ומילוי כתב התחייבות. באחריות בנק הדואר לפנות לבית דפוס שנבחר על ידו, להכנת מעטפות גדולות עם הלוגו של חברת טלדור, בצירוף הטפסים השונים שעל הסטודנטים למלא לצורך מימוש זכאותם למענקים או להלוואות, כולל מעטפה מבוילת שבאמצעותה יוכלו הסטודנטים לשלוח את כל המסמכים לבנק הדואר (כמות מעטפות משוערת – 20,000).

לאחר קבלת המעטפות המבוילות מהסטודנטים על בנק הדואר לבצע את הפעולות בדלקמן:
פתיחת המעטפות ובדיקת תקינות החומר הכלולת בדיקה שכל המסמכים הנדרשים הוגשו
לראוי ושהפרטים האישיים של הסטודנט תואמים לנתונים המופיעים בקובץ הזכאות המועבר
לבנק הדואר על ידי משרד החינוך, ובדיקה של פרטי חשבון הבנק שרשמו ע"י הסטודנט בכתב
ההתחייבות.

בנק הדואר מעביר את הכספים לחשבונות הבנק של הסטודנטים שהחומר שלהם נמצא תקין.
ביצוע התשלומים נעשה פעמיים בחודש (ב-1 בחודש וב-14 בחודש).

בנק הדואר אחראי ליצירת קשר במייל או טלפונית עם הסטודנטים שהחומר שהוגש על ידם
נמצא לא תקין לשם השלמת מסמכים או תיקון פרטים.
בנק הדואר נדרש להעמיד מוקד שירות טלפוני מיוחד לפניות הסטודנטים.
כמו כן נדרש בנק הדואר להעביר למשרד החינוך פעמיים בחודש קובץ עם רשימת הסטודנטים
ששולמו להם המענקים או החלואות בציון הסכום ששולם לכל סטודנט.

תקופת ההתקשרות המתוכננת: 1.3.14 – 31.12.14. הטיפול לא מסתיים בסוף שנת לימודים
מאחר שעדיין קיימים עזכורים ופניות חריגות של סטודנטים ולכן ההתקשרות היא עד סוף
דצמבר 2014.

במידה שיידחה פרסום המכרז או יתארכו הליכי המכרז שומר המשרד לעצמו את האופציה
לחארכה של ההתקשרות והרחבת ההתקשרות לתקופה של שנתיים נוספות, שנה בכל פעם עם
הספק בנק הדואר, וזאת בחיפויים דומים.

עלות התקורה: 975,000 ש"ח + מע"מ.

חנות דעת של מנהל המחלקה לסטודנטים על עובדת היות בנק הדואר ספק יחיד

בטופסי הבקשה למענקים והחלואות לסטודנטים לשנת הלימודים תשע"ד, הוגא לידיעת ציבור
הסטודנטים שמועז התשלום יהיה בחודשים מרס - אפריל 2014. בניסיבות העניין לא ניתן
בשלב הזה של התהליך ליישום התכנית להתחיל ולקבוע מגישות עם כל הצנקים כדי לקבל
הצעות וכו', וזאת מאחר שלצורך הפעלת התוכנית נדרשות מערכות מחשוב, גיוס כח אדם
לנושא, היערכות מבחינת טיפול ונהלים לסיניפים וכד' שדורשים זמן ארוך להיערכות.
לפיכך אנו מוצאים לנכון שבנק הדואר הוא הגורם היחיד הערוך כיום לתשלום המענקים
והחלואות לסטודנטים באופן מידי לאחר שביצע את התוכנית במלואה במהלך שנים רבות וצבר
ניסיון רב בהפעלתה. מאחר שלא קיים בנק אחר שיוכל להיערך במועד הנדרש לתשלום
המענקים והחלואות מבקש משרד החינוך להתקשר עם חברת דואר ישראל - בנק הדואר כספק
יחיד, על מנת שמשרד החינוך יוכל לעמוד בלוח הזמנים שפורסם למתן התשובות לסטודנטים
ולביצוע התשלום לסטודנטים במועד.

בטרם תאושר ההתקשרות וככל שישנם גורמים גוסמים הרואים עצמם מסוגלים לבצע את התוכנית בתנאים הנדרשים לעיל, ומבקשים להגיש השגותיהם בדבר ההתקשרות האמורה הם מוזמנים להגיש את השגותיהם במענה להודעה זו.

בכבוד רב



אברהם הלל

מנהל מחלקת לסטודנטים